

ОСНОВЫ
политики ПАО «Газпром» в области гражданской обороны
на период до 2030 года

I. Общие положения

1. Настоящими Основами определяются цель, задачи и приоритетные направления политики ПАО «Газпром» в области гражданской обороны (далее – ГО) на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

2. Политика ПАО «Газпром» в области ГО является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом экономических, нормативных, информационных и специальных мер по защите работников, материальных ценностей ПАО «Газпром», его дочерних обществ и организаций (далее – ДОО) и их филиалов от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – опасности, возникающие при военных конфликтах и ЧС).

3. Основы политики ПАО «Газпром» в области ГО до 2030 года разработаны в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696, Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Положением об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве энергетики Российской Федерации», утвержденным приказом Минэнерго России от 13 февраля 2017 г. № 95, Положением о корпоративной системе гражданской защиты ПАО «Газпром», Положением о корпоративной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ПАО «Газпром» и Порядком подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в ПАО «Газпром», утвержденными приказом ПАО «Газпром» от 07 июля 2016 г. № 436.

4. Проведение политики ПАО «Газпром» в области ГО является важной задачей по совершенствованию устойчивого функционирования и обеспечению безопасности объектов ПАО «Газпром» и ДОО в военное время, по осуществлению защиты работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

5. ГО в ПАО «Газпром» – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите работников и материальных ценностей ПАО «Газпром», ДОО и их филиалов от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

II. Оценка состояния ГО, основные проблемы и тенденции ее развития

6. Поддержание состояния ГО на требуемом уровне необходимо для эффективной защиты работников, материальных ценностей ПАО «Газпром» и ДОО от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

7. Основными факторами, влияющими на состояние ГО, являются:

а) угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалация;
б) нарастание рисков возникновения ЧС, в том числе связанных с глобальным изменением климата, техническим состоянием опасных производственных объектов ДОО;

в) увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от ЧС и объема работ по защите работников, материальных ценностей ПАО «Газпром» и ДОО от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

г) сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

д) растущая угроза проявлений экстремизма.

8. В целях повышения уровня защищенности работников, материальных ценностей ПАО «Газпром» и ДОО от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, проводятся следующие мероприятия:

а) приведение в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, включая нормативные правовые акты МЧС России, Минэнерго России, других федеральных органов исполнительной власти локальных нормативных актов и методических документов ПАО «Газпром» в области ГО;

б) совершенствование системы подготовки работников, входящих в состав нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ), нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО) и спасательных служб, способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

в) совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования работников об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

г) планирование мероприятий по эвакуации работников, материальных ценностей в безопасные районы, а также мероприятий по инженерной, радиационной, химической и медицинской защите работников;

д) использование современных средств защиты работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

е) приведение в соответствие с задачами в области ГО, решаемыми в мирное время и при возникновении военных конфликтов, структуры, состава и численности органов управления, сил и средств ГО, а также уровня их готовности к использованию по назначению;

ж) повышение эффективности реагирования органов управления ГО, НАСФ, НФГО и спасательных служб на ЧС;

з) совершенствование системы обеспечения выполнения мероприятий по ГО.

9. Основными тенденциями развития ГО, которые определяются военно-политическими, военно-техническими и экономическими факторами, являются:

а) повышение оперативности реагирования сил ГО на ЧС;

б) дифференцированный подход к защите работников, материальных ценностей на объектах ПАО «Газпром» от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, который позволит оптимизировать финансовые и материальные ресурсы и обеспечит необходимый уровень защищенности работников и материальных ценностей;

в) повышение роли ГО в системе обеспечения устойчивости функционирования ПАО «Газпром», ДОО и их филиалов, защиты работников, материальных ценностей при военных конфликтах, а также при возникновении ЧС;

г) формирование новых подходов к организации и ведению ГО на основе внедрения новых высокоэффективных и передовых технологий защиты работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

III. Цель, задачи, приоритетные направления политики ПАО «Газпром» в области ГО и мероприятия по ее реализации

10. Целью политики ПАО «Газпром» в области ГО является обеспечение необходимого уровня защищенности работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

11. Задачами политики ПАО «Газпром» в области ГО являются:

а) совершенствование с учетом современных требований локальных нормативных актов ПАО «Газпром» в области ГО в части, касающейся защиты работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

б) повышение эффективности систем управления ГО, оповещения и информирования работников об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения;

в) повышение качества подготовки работников, входящих в состав НАСФ, НФГО и спасательных служб, к выполнению мероприятий по ГО, способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

г) координация деятельности на уровне ДОО и их филиалов (объектовом уровне) в области ГО;

д) обеспечение эффективного функционирования сил и средств ГО, поддержание необходимого уровня их готовности к выполнению задач по предназначению, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования;

е) формирование условий для дальнейшего обеспечения выполнения мероприятий по ГО с учетом географических и других особенностей регионов расположения ДОО;

ж) оптимизация мероприятий по защите работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, а также повышение эффективности их выполнения;

з) внедрение современных технологий защиты работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;

и) формирование новых подходов к организации и ведению ГО, обеспечивающих необходимый уровень защищенности работников, материальных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.

12. Приоритетными направлениями политики ПАО «Газпром» в области ГО являются:

а) совершенствование локальных нормативных актов ПАО «Газпром» в области ГО с учетом изменений, вносимых в нормативные правовые акты Российской Федерации;

б) совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования работников об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

в) совершенствование методов и способов защиты работников, материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

г) развитие сил ГО путем совершенствования их подготовки к использованию по предназначению, а также путем повышения уровня их оснащения современными специальной техникой и аварийно-спасательными средствами;

д) совершенствование системы ГО и повышение качества подготовки работников в области ГО.

13. Мероприятиями по реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО являются:

а) совершенствование нормативной и методической базы ПАО «Газпром» в области ГО, в том числе:

принятие локальных нормативных актов и методических документов, регламентирующих деятельность ПАО «Газпром» в области ГО с учетом современных подходов, и их своевременная актуализация;

внедрение принципа приоритетности профилактических мероприятий в системе обеспечения устойчивости функционирования ДОО и их филиалов при военных конфликтах и ЧС;

б) совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования работников об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС, в том числе:

обеспечение эффективного взаимодействия системы управления ГО ПАО «Газпром» с единой системой государственного управления в стране;

развитие и обеспечение готовности к работе пунктов управления ГО, в том числе мобильных (подвижных), оснащение их современными средствами связи, управления и оповещения, автоматизации управления и решения прикладных расчетных задач, а также средствами навигации и ориентирования на местности;

совершенствование информационной поддержки принятия решений в области ГО;

развитие технической основы системы управления ГО, системы оповещения работников с использованием современных программных средств и информационных технологий управления об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

комплексное использование возможностей сети связи ПАО «Газпром» и единой сети электросвязи Российской Федерации, а также других технических средств передачи информации для доведения сигналов оповещения и экстренной информации до работников ПАО «Газпром» об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

повышение эффективности управления ГО путем развития производственно-диспетчерских управлений и служб ДОО с возложением на них соответствующих задач:

по организации оповещения руководства ПАО «Газпром», органов управления ГО ПАО «Газпром» и работников по сигналам оповещения ГО, а также при угрозе возникновения (возникновении) ЧС;

по своевременному представлению достоверной информации руководству ПАО «Газпром», органам управления ГО, структурным подразделениям и ДОО об угрозе применения или применении современных средств поражения, возникновении аварий и ЧС на объектах Единой системы газоснабжения и других объектах ПАО «Газпром» и ДОО;

в) совершенствование защиты работников, материальных ценностей ПАО «Газпром», ДОО и их филиалов от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, в том числе:

развитие средств и способов проведения мероприятий по ГО, направленных на повышение защищенности работников от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

выполнение инженерно-технических мероприятий по ГО при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства;

приспособление подземных и других заглубленных помещений под защитные сооружения ГО для укрытия работников ПАО «Газпром» и ДОО от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

улучшение качества содержания, технического обслуживания и использования в установленном порядке в мирное время (сохранение имеющегося фонда) защитных сооружений ГО ПАО «Газпром» и ДОО;

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению (для укрытия работников в течение 12 часов) защитных сооружений ГО, обеспечивающих защиту наибольших работающих смен объектов ПАО «Газпром» и ДОО от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

совершенствование учета существующих защитных сооружений ГО, отвечающих требованиям законодательства по защите и контролю за их состоянием и содержанием;

строительство защитных сооружений ГО двойного назначения;

создание запасов строительных конструкций и материалов в мирное время и строительство при переводе ГО с мирного на военное время (в угрожаемый период) быстровозводимых защитных сооружений ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

формирование в целях ГО эффективного механизма накопления, хранения и поддержания в готовности к использованию по назначению запасов средств индивидуальной и коллективной защиты, других материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и планирование их своевременного освежения;

развитие и внедрение новых многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения работников из зон возможных опасностей и размещения их в безопасных районах;

заблаговременная подготовка безопасных районов к размещению работников ПАО «Газпром», ДОО и неработающих членов их семей, материальных ценностей, подлежащих эвакуации и рассредоточению;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения эвакуируемых в безопасных районах, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

разработка мероприятий по всестороннему обеспечению эвакуируемых и рассредоточиваемых работников ПАО «Газпром», ДОО и неработающих членов их семей продуктами питания, водой, коммунально-бытовыми услугами и медицинским обслуживанием;

планирование мероприятий, направленных на обеспечение выдвижения сил ГО ПАО «Газпром» и ДОО в зоны ЧС и очаги поражения, а также координация их проведения;

г) развитие сил и средств ГО, в том числе:

обеспечение готовности сил и средств ГО, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, в мирное время в срок не более шести часов, в военное время – трех часов;

организация взаимодействия сил ГО ПАО «Газпром» с формированиями МЧС России, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время при подготовке и проведении мероприятий по ГО;

формирование в мирное время группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи при военных конфликтах, а также при возникновении ЧС;

дальнейшее развитие военизированных газоспасательных и противодиверсионных частей, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования;

совершенствование организации и состава, дальнейшее комплектование подготовленными работниками и оснащение современными (отечественными) аварийно-спасательными средствами НАСФ, НФГО и спасательных служб в ПАО «Газпром», ДОО и их филиалах, имеющих опасные производственные объекты, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС, а также разработка и корректировка планов приведения в готовность НАСФ, НФГО и спасательных служб;

совершенствование системы подготовки сил ГО, аттестации входящих в их состав НАСФ, НФГО и спасательных служб, проведение учений и тренировок с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач ГО;

планирование и проведение на регулярной основе тренировок по ГО;

внедрение новых высокоэффективных технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

планирование и проведение мероприятий по наращиванию группировки сил ГО при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных ЧС;

д) повышение качества подготовки работников в области ГО, а также защиты от ЧС, в том числе:

разработка и внедрение новых методов подготовки работников органов управления ГО, НАСФ, НФГО и спасательных служб с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России;

совершенствование качества организации подготовки в области ГО и увеличение количества обучаемых работников за счет активного использования уголков ГО, средств массовой информации и развития системы информирования;

проведение обязательной подготовки (повышение квалификации) и аттестации работников, включенных в состав органов управления и сил ГО, осуществляемых по соответствующим категориям и группам в рамках системы подготовки в области ГО и защиты от ЧС в образовательных учреждениях МЧС России, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК», ЧОУ ДПО «Учебный центр

ПАО «Газпром» и иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, а также на курсах ГО муниципальных образований, в учебно-консультационных пунктах по ГО и непосредственно по месту работы;

повышение качества и эффективности командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок по ГО;

пропаганда знаний в области ГО;

реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей, а также на создание новой учебно-материальной базы подготовки работников, в том числе входящих в состав формирований и служб по ГО и поддержание ее в рабочем состоянии.

14. Политика ПАО «Газпром» в области ГО реализуется:

в ходе деятельности координационных органов, постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления ГО, эвакуационных органов, комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов ПАО «Газпром» и ДОО в ЧС военного времени, сил и средств ГО ПАО «Газпром» в экономической и иных сферах;

обеспечением мероприятий по ГО, включая подготовку, оснащение и аттестацию НАСФ, спасательных служб, подготовку, оснащение НФГО и обучение работников ПАО «Газпром», ДОО и их филиалов;

осуществлением мероприятий по ГО в рамках ежегодных планов основных мероприятий корпоративной системы гражданской защиты ПАО «Газпром», Плана ГО ПАО «Газпром» и аналогичных планов ДОО;

организацией и проведением научных исследований в области ГО.

Реализация политики ПАО «Газпром» в области ГО позволит:

а) сформировать отвечающую современным требованиям локальную нормативную, нормативно-техническую и методическую базу ПАО «Газпром» в области ГО;

б) оптимизировать с учетом современных угроз систему мероприятий по защите работников и материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

в) сформировать новые подходы к организации и ведению ГО на основе передовых технологий защиты работников и материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

г) обеспечить дифференцированный подход к защите работников и материальных ценностей на определенных территориях Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, обеспечивающий необходимый уровень защищенности.

IV. Механизмы реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО

15. Механизмами реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО являются:

а) нормативно-правовое, локальное нормативное, нормативно-техническое и методическое регулирование в ПАО «Газпром» в области ГО;

б) программные и методические документы, направленные на достижение цели и реализацию задач политики ПАО «Газпром» в области ГО;

в) планирование и проведение мероприятий по ГО в едином комплексе с мероприятиями, проводимыми Минэнерго России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени;

г) использование экономических и иных мер защиты работников и материальных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

д) мониторинг и оценка состояния ГО.

V. Показатели состояния ГО и оценка эффективности реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО

16. Показатели состояния ГО отражаются в Плане ГО ПАО «Газпром» и ДОО.

17. Показателями состояния ГО являются показатели, включаемые в доклад о состоянии ГО в ПАО «Газпром» и ДОО.

VI. Функции ПАО «Газпром» при реализации политики в области ГО и порядок взаимодействия с Минэнерго России, МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

18. Политика ПАО «Газпром» в области ГО реализуется на уровне администрации ПАО «Газпром» (корпоративный уровень), а также в ДОО (уровень дочерних обществ) и их филиалах (объектах) (объектовый уровень) посредством их скоординированной и целенаправленной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, локальными нормативными актами ПАО «Газпром», ДОО и их филиалов.

19. Председатель Правления ПАО «Газпром» обеспечивает проведение политики ПАО «Газпром» в области ГО, руководит организацией и ведением ГО ПАО «Газпром» в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральным законом «О гражданской обороне», и несет персональную ответственность за организацию и выполнение мероприятий по ГО и защите работников.

Руководители ДОО – руководители ГО ДОО организуют (планируют) и проводят мероприятия по ГО и защите своих работников в пределах своих полномочий и несут персональную ответственность за выполнение возложенных на них задач.

20. Координацию деятельности ДОО в области ГО осуществляет структурное подразделение ПАО «Газпром», уполномоченное на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

21. Обеспечение управления силами и средствами ГО, организации информационного взаимодействия ПАО «Газпром», ДОО и их филиалов при решении задач в области ГО осуществляют их постоянно действующие органы управления ГО и органы повседневного управления ГО.

22. ДОО ежегодно представляют в структурное подразделение ПАО «Газпром», уполномоченное на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, доклад о состоянии ГО, содержащий сведения о достижении показателей эффективности реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО.

23. Структурное подразделение ПАО «Газпром», уполномоченное на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, ежегодно представляет в Минэнерго России доклад о состоянии ГО в ПАО «Газпром», содержащий сведения о достижении показателей эффективности реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО.

VII. Ресурсное обеспечение мероприятий по реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО

24. Источниками ресурсного обеспечения мероприятий по реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО являются:

а) средства ПАО «Газпром» и ДОО;

б) создаваемые в целях ГО ПАО «Газпром» и его ДОО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

25. Основными механизмами ресурсного обеспечения мероприятий по реализации политики ПАО «Газпром» в области ГО являются:

а) формирование и исполнение расходных обязательств, предусматривающих ресурсное обеспечение мероприятий по ГО, в том числе разработку ведомственных программ, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по ГО;

б) создание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**Заместитель Председателя Правления,
начальник Штаба ГО ПАО «Газпром»**



В.А. Маркелов